

## 中國鄉治之尚德主義（續第二十一期）

柳譜徵

元初勸農立社事理條文詳密第亦未盡施行據元典章觀之大德初年各地所立社長多有婦人小兒愚駢之人蓋立法雖善而奉行者視爲具文則其法意必至展轉貽繆亦不獨元代然也。

元典章大德三年四月初六日江西廉訪司據龍興路牒該奉行省劄付准中書省咨爲設立社長事先據知事張登仕呈近爲體復災傷到於各處喚到社長人等係婦人小兒問得該吏稱說自至元三十年定立社長經今五年多有逃亡事故爲此不曾申舉到官未經補替切詳設立社長勸課農桑使民知務本興舉學校申明孝悌使彝倫攸敍糾斥兇頑檢察非違使風俗歸厚皆非細務今各處社長多不見年高德劭通曉農事爲衆信服之人失原立社長初意乞施行得此合牒可照依都省咨文內事理將年高通曉農事之人立設社長並不得差占別管餘事一切教本社人民務勤農業不致惰廢仍免本身雜役毋得以前設立不應並別行差占致誤農事將立定社長姓名牒司

又大德六年正月 日江湖東道肅政廉訪司承奉御史臺劄付准御史臺咨承奉中書省劄付翰林院侍講學士王中順呈奉省劄付前來賑濟淮東被風潮災傷人戶當時行省劉左丞御史臺所委官淮東廉訪司張簽事分頭前去各州縣審復賑散三個月糧米今已俱還揚州攢造文冊候畢另呈外緣卑職原分通州一州靖海海門兩縣最極東邊下鄉其間見有句集人編排引審次序支請盡係社長居前里正不預多有年小愚駢之人草屨赤胫言語嘲哳怪而問之州縣官員同辭而對目今諸處通例如此卑

職照得初立社長根源欽奉世祖皇帝聖旨係畫節該諸州縣所集村疃凡五十家爲一社不拘是何諸色人等並行入社令社衆推舉年高諸知農事者爲社長不得差占別管餘事又照得欽奉聖旨隨處百姓有按察司有達魯花赤管民官社長以彰德益都兩處一般歹賊每呵他管什麼已後似那般有呵本處達魯花赤管民官社長身上要罪過者欽此切詳按察司達魯花赤管民官下便列社長責任非輕當時又立學師每社農隙教誨子弟孝悌忠信勤身肥家遷善遠罪故孟子凡言王政必以農桑庠序爲先國家所行摘此二事就委按察廉訪官勸課農桑勉效學校亦此意也社長社師外似迂緩中實緊切況兼至元新格內一款節該社長近年多以差科干擾今後催督辦集自有里正主首使專勸農官司妨廢者從肅政廉訪司糾彈社內有遊蕩好閑不務生理累勸不改者社長對衆舉明量示懲勸其年小德薄不爲衆人信服卽聽推舉易換諸假託神靈夜聚明散凡有司禁治事理社長每季須戒諭使民知畏毋陷刑憲累奉如此卑職伏思自中統建元迄於今日良法美意莫不畢備但有司奉行不至事久弊生社長則別管餘事社司則廢棄不舉以至如逆賊段丑斷輩貫穿數州恣行煽惑無人盤詰皆二事廢墮失其原行之所致也斯乃賑濟丁鄉親所見愚意以爲合行申明舊例令社長依前勸課農桑誠飭遊蕩防察姦非不管餘事則百姓富社師依前農隙闡學教以人倫不敢犯上則刑清民富刑清爲治治本所見如此(下略)

元制既敝明代沿其設立社長之意而變通之有耆宿老人耆民公正等稱備官吏之諫咨理鄉鄰之訴訟。

明會典卷九吏部驗封司關給須知高皇帝御製到任須知冠以勅諭令凡除授官員皆於吏部關領赴任務一一違行毋得視爲文

到任須知一目錄廿二耆宿 耆宿幾何賢否若干各開 設耆宿以其年高有德諳知士俗習聞典故凡民之疾苦事之易難皆可訪問但中間多有年紀雖高德行實缺買求者宿名色交結官府或蔽自己差徭或說他人方便蠹政害民故到任之初必先知其賢否明注姓名則善者知所勸惡者知所戒自不敢作前弊矣

日知錄令代縣門之前多有榜曰誣告加三等越訴笞五十此先朝之舊制亦古者懸法象魏之遺意也今人謂不經縣官而上訴司府謂之越訴是不然太祖實錄洪武二十七年四月壬午命有司擇民間高年老人公正可任事者理其鄉之詞訟若戶婚田宅鬪毆者則會里胥決之事涉重者始白於官若不由里老處分而徑訴縣官此之謂越訴也 今州縣或謂之耆民或謂之公正或謂之約長與庶人在官者無異

### 勸督農桑

明會典卷十七戶部農桑 洪武二十一年令河南山東農民中有等懶惰不肯勤務農業朝廷已嘗差人督併耕種今出號令此後祇是各該里分老人勤督每村置鼓一面凡遇農種時月五更擂鼓衆人聞鼓下田該管老人點閘若有懶惰不下田者許老人責決務要嚴切督併見丁著業毋容惰夫遊食若是老人不肯勤督農民窮窶爲非犯法到官本鄉老人有罪

### 旌別善惡

日知錄注宣德七年正月乙酉陝西按察僉事林時言洪武中天下邑里皆置申明旌善二亭民有善惡則書之以示勸懲凡戶婚田土鬪毆常事里老於此剖決今亭宇多廢善惡不書小事不由里老輒赴上司獄訟之繁皆由於此 景泰四年詔書猶曰民有怠

情不務生理者許里老依教民榜例懲治。天順八年三月詔軍民之家有爲盜賊曾經問斷不改者有司卽大書盜賊之家四字於其門能改過者許里老親鄰人相保管方與除之此亦古者畫衣冠異章服之遺意。

### 興賢舉能。

明會典卷十三吏部訪舉 洪武十七年令知州知縣等官會同境內耆宿長者訪求德行聲名著於州里之人先從鄰里保舉有司再驗言貌審判方許進呈若不行公同精選者坐以重罪。

### 飲酒讀法。

明會要鄉飲酒禮 洪武五年四月戊戌詔天下行鄉飲酒禮每歲孟春孟冬有司與學官率士大夫之老者行於學校民間里社以百家爲一會或糧長里長主之年最長者爲正賓餘以齒序每季行之讀律令則以刑部所編申明戒諭書兼讀之。

明會典卷二十讀法洪武廿六年令凡民間須要講讀大誥律令勅諭老人手榜及見丁著業牌面沿門輪遞務要通曉法意仍仰有司時加提督 嘉靖八年題准每州縣村落爲會每月朔日社首社正率一會之人捧讀聖祖教民榜文申致警戒有抗拒者重則

告官輕則罰米入義倉以備賑濟

觀其條教蓋亦遠本周官近則蒙古鄉各爲治惟德是崇然所謂設耆宿擇老人者仍似出於州縣官之指派較元之有明文令社家推舉社長者大相逕庭且耆宿老人之職務亦無詳細規定惟視詔令所頒爲準以今日法治思想繩之益可斥其專制矣然觀到任須知明云耆宿中間多有年紀雖高德行實缺

買求者宿名色交結官府或蔽自己差徭或說他人方便足知明祖洞悉鄉民情僞予以事權先務杜其弊。不似今人甘受法制之桎梏絕不從鄉里小人卑劣行爲著想也。居今日而視元明民法之澆訛不足無所減損其進步且有什伯千萬於數百年前者無端襲取西法遽信其集么匿爲拓都卽無所用其防制此非夢囈語耶明制授權於里老而監督以有司濫用匪人至並州縣官皆寘諸法而官民鉤結朋比之弊又因以生蓋法制之得失全視人之運用若何長厚者因以通上下之情巧黠者緣以爲比周之利法一也而出入天淵焉此講法制者所必不可忘之經驗也。

日知錄洪熙元年七月丙申巡按四川監察御史何文淵言太祖高皇帝令天下州縣設立老人必選年高有德衆所信服者使勸民爲善鄉閭爭訟亦使理斷下有益於民事上有助於官司比年所用多非其人或出自隸僕規避差科縣官不究年德如何輒令充應使得憑藉官府妄張威福肆虐閭閻或遇上司官按臨巧進讒言變亂黑白挾制官吏比有犯者謹已按閭如律竊慮天下州縣類有此等請加禁約上命申明洪武舊制有濫用匪人者并州縣官皆置諸法然自是里老之選輕而權亦替矣英宗實錄言松江知府趙豫和昌近民凡有詞訟屬老人之公正者剖斷有忿爭不已者則已爲之和解民以老人目之當時稱爲良吏正統以後里老往往保留令丞朝廷因而許之尤爲弊政見於景泰三年十月庚戌太僕寺少卿黃仕揚所奏明之耆宿老人近於下級司法官吏無與於鄉里組織其鄉里組織別有坊長廂長里長等職以任徭役並編製戶籍。

明史食貨志洪武十四年詔天下編賦役黃冊以一百十戶爲一里推丁糧多者十戶爲長餘百戶爲十甲甲凡十人歲役里長一人甲首一人董一里一甲之事先後以丁糧多寡爲序凡十年一周曰排年在城曰坊近城曰廂鄉都曰里里編爲冊冊首總爲一圖縕寡孤獨不任役者附十甲後爲畸零僧道給度牒有田者編冊如民科無田者亦爲畸零每十年有司更定其冊以丁糧增減而升降之冊凡四一上戶部其三則布政司府縣各存一焉上戶部者冊面黃紙故謂之黃冊

明會典卷二十戶口 洪武二十四年奏准攢造黃冊格式有司先將一戶定式謄刻印板給與坊長廂長里長并各甲首令人戶自將本戶人丁事產依式開寫付該管甲首其甲首將本戶并十戶造到文冊送各該坊廂里長坊廂里長各將甲首所造文冊攢造一處送赴本縣本縣官吏將冊比照先次原造黃冊查算 所在有司官吏里甲敢有團局造冊科斂害民或將各處寫到如式無差文冊故行改抹刁蹬不收者許老人指實連冊繩縛害民吏典赴京具奏犯人處斬若頑民粧誣排陷者抵罪若官吏里甲通同人戶隱瞞作弊及將原報在官田地不行明白推收過割一概影射減除糧額者一體處死隱瞞人戶家長處死人口遷發化外其任收稅運糧之職者復有糧長

日知錄明初以大戶爲糧長掌其鄉之賦稅多或至十餘萬石運糧至京得朝見天子或以人材授官

務民之義各有專責然法久弊滋動失初意

明史食貨志其後黃冊祇具文有司徵稅編徭則自爲一冊曰白冊云

又成弘以前里甲催徵糧戶上納糧長收解州縣監收糧長不敢多收斛面糧戶不敢據雜水穀糠粃充糧官軍不敢阻難多索公私

謂便近者指嘉靖中有司不復比較經催里甲負糧人戶但立限敲朴糧長令下鄉追徵豪強者則大斛倍收多方索取所至雞犬爲空弱者爲勢豪所凌耽延歟賴不免變產補納至或舊役侵欠責償新僉一人逋負株連親屬無事之民死於筆楚囹圄者幾數百人且往時每區糧長不過正副二名近多至十人以上其實收掌管糧之數少而科斂打點使用年例之數多州縣一年之間輒破中人百家之產害莫大焉

日知錄官德五年閏十二月南京監察御史李安及江西廬陵吉水二縣耆民六年四月監察御史張政各言糧長之害謂其倍收糧石準折子女包攬詞訟把持官府累經飭禁而其患少息

蓋官之不德者半民之不德者亦半廢弛侵漁惟徇其便人與法之不可盡恃皆以道德爲轉移之樞也。有明中葉民治之精神及形式殆皆淪喪所恃以支柱敝漏者惟官治耳陽明大儒挺生斯時倡導民德爲術滋夥其撫南贛先以十家牌法爲清鄉之本。

王文成全書卷十六十家牌法告諭各府父老兄弟本院奉命巡撫是方惟欲翦除盜賊安養小民所限才力短淺智慮不及雖挾愛民之心未有愛民之政父老子弟凡可以匡我之不逮苟有益於民者皆有以告我我當商度其可以次舉行今爲此牌似亦煩勞爾衆中間固多詩書禮義之家吾亦豈忍以狡詐待爾良民便欲防姦革弊以保安爾良善則又不得不然父老子弟其體此意自今各家務要父慈子孝兄愛弟敬夫和婦隨長直幼順小心以奉官法勤謹以辦國課恭儉以守家業謙和以處鄉里心要平恕毋得輕意忿爭事要含忍毋得輒興詞訟見善互相勸勉有惡互相懲戒務興禮讓之風以成敦厚之俗吾愧德政未敷而徒以言教

父老子弟其勉體吾意毋忽

繼以鄉約爲新民之基。

王文成全書卷十七南贛鄉約 奏爾民昔人有言蓬生麻中不扶而直白沙在泥不染而黑民俗之善惡豈不由於積習使然哉往者新民蓋嘗棄其宗族畔其鄉里四出而爲暴豈獨其性之異某人之罪哉亦由我有司治之無道教之無方爾父老子弟所以訓誨戒飭於家庭者不早薰陶漸染於里閈者無素誘被鑿勸之不行連罵叶和之無具又或憤怨相激狡僞相殘故遂使之驟然日流於惡則我有司與爾父老子弟皆宜分受其責嗚呼往者不可及來者猶可追故今特爲鄉約以協和爾民自今凡爾同約之民皆宜孝爾父母敬爾兄長教訓爾子孫和順爾鄉里死喪相助患難相恤善相勸勉惡相告戒息訟罷爭講信修睦務爲良善之民共成仁厚之俗嗚呼人雖至懲責人則明雖有聰明責己則昏爾等父老子弟毋念新民之舊惡而不與其善彼一念而善即善人矣毋自恃爲良民而不修其身爾一念而惡即惡人矣人善惡由於一念之間爾等慎思吾言毋忽 一同約中推年高有德爲衆所敬服者一人爲約長二人爲約副又推公直果斷者四人爲約史精健廉幹者四人爲知約禮儀習熟者二人爲約贊置文簿三扇其一扇備寫同約姓名及日逐出入所爲知約司之其二扇一書彰善一書糾過約長司之 一同約之人每一會人出銀三分送知約具飲食毋大奢取免饑渴而已 一會期以月之望若有疾病事故不及赴者許先期遣人告知約無故不赴者以過惡者仍罰銀一兩公用 一立約所於道里均平之處擇寺觀寬大者爲之 一彰善者其辭顯而決糾過者其辭隱而婉亦忠厚之道也如有人不弟母直日不弟但云聞某於事兄敬長之禮頗有未盡某未敢以爲信姑存之以俟凡糾過

惡皆例此若有難改之惡且勿糾使無所容惑激而遂肆其惡矣約長副等須先期陰與之言使當自首衆共誘撻獎勵之以興其善念姑使書之使其可改若不能改然後糾而書之又不能改然後白之官又不能改同約之人執送之官明正其罪勢不能執戮力協謀官府請兵滅之一通約之人凡有危疑難處之事皆須約長會同約之人與之裁處區畫必當於理濟於事而後已不得坐視推託陷人於惡罪坐約長約正諸人一寄莊人戶多於納糧當差之時躲回原籍往往負累同甲今後約長等勸令及期完納廳承如蹈前繁告官懲治削去寄莊一本地大戶異境客商放債收息合依常例毋得磊算或有貧難不能償者亦宜以理量寬<sup>仁</sup>等不仁之徒輒便捉鎖磊取挾寫田地致令窮民無告去之而爲盜今後有此告諸約長等與之明白債不及數者勸令寬捨取已過數者力與追還如或恃強不聽率同約之人鳴之官司一親族鄉鄰往往有因小忿投賊復讐殘害良善釀成大患今後一應鬪毆不平之事鳴之約長等公論是非或約長聞之卽與曉諭解釋敢有仍前妄爲者率諸同約呈官誅殄一軍民人等若有陽爲良善陰通賊情販買牛馬走傳消息歸利一己殃及萬民者約長等率同約諸人指實勸戒不悛呈官究治一吏書義民總甲里老百長弓兵機快人等若攬差下鄉索求資發者約長率同呈官追究一各寨居民昔被新民之害誠不忍言但今既許其自新所占田產已令退還毋得再懷前讐致擾地方約長等常宜曉諭令各守本分有不聽者呈官治罪一投招新民因爾一念之善貸爾之罪當痛自克責改過自新勤耕勤織平買平賣思同良民無以前日名目甘心下流自取滅絕約長等各宣時時提醒曉諭如踵前非者呈官懲治一男女長成各宜及時嫁娶往往女家責聘禮不充男家責嫁裝不豐遂致愆期約長等其各省諭諸人自今其稱家之有無隨時婚嫁一父母喪葬衣衾棺槨但盡誠孝稱家有無而行此外或大作佛事或盛設宴樂傾家費

財俱於死者無益約長等其各省諭約內之人一遵禮制有仍蹈前非者卽與糾惡簿內書以不孝一當會前一日知約預於約所灑拂張具於堂設告諭牌及香案南向當會日同約畢至約贊鳴鼓三衆皆詣香案前序立北面跪聽約正讀告諭畢約長合衆揚言曰自今以後凡我同約之人祇奉戒諭齊心合德同歸於善若有二三其心陽善陰惡者神明誅殛衆皆曰若有二三其心陽善陰惡者神明誅殛皆再拜興以次出會所分東西立約正讀鄉約畢大聲曰凡我同盟務遵鄉約衆皆曰是乃東西交拜興各以次就位少者各酌酒於長者三行知約起設彰善位於堂上南向置筆硯陳彰善簿約贊鳴鼓三衆皆起約贊唱請舉善衆曰是在約史約史出就彰善位揚言曰某有某善某能改某過請書之以爲同約勸約正遍質於衆曰如何衆曰約史舉甚當約正乃揖善者進彰善位東西立約史復謂衆曰某所舉止是請各舉所知衆有所知卽舉無則曰約史所舉是矣約長副正皆出就彰善位約史書簿畢約長舉杯揚言曰某能爲某善某能改某過是能修其身也某能使某族人爲某善改某過是能齊其家也使人人若此風俗未有不厚凡我同約當取以爲法遂屬於其善者善者亦酌酒酬約長曰此豈足爲善乃勞長者過獎某誠惶怍敢不益加砥礪期無負長者之教皆飲畢再拜謝約長約長答拜興各就位知約撤彰善之席酒復三行知約起設糾過位於階下北向置筆硯陳糾過簿約贊鳴鼓三衆皆起約贊唱請糾過衆曰是在約史約史就糾過位揚言曰聞某有某過未敢以爲然姑書之以俟後圖如何約正遍質於衆曰如何衆皆曰約史必有見約正乃揖過者出就糾過位東西立約史書簿畢約長謂過者曰雖然姑無行罰惟速改過衆有所聞卽言無則曰約史所聞是於是約長副正皆出糾過位東西立約史書簿畢約長謂過者曰雖然姑無行罰惟速改過者跪請曰某敢不服罪自起酌酒跪而飲曰敢不速改重爲長者憂約正副史皆曰某等不能早勸諭使子陷於此亦安得無罪皆

酌自罰過者復跪爲請曰某既知罪長者又自以爲罰某敢不卽就戮若許其得以自改則請長者無飲某之幸也。趨後酌酒自罰約正副咸曰子能勇於受責如此是能遷於善也某等亦可免於罪矣乃釋爵過者再拜約長揖之興各就位知約撤糾過席酒復二行遂飯飯畢約贊起鳴鼓三唱申戒衆起約正中堂立揚言曰嗚呼凡我同約之人明聽申戒人孰無善亦孰無惡爲善雖人不知積之既久自然善積而不可掩爲惡若不知改積之既久必至惡積而不可赦今有善而爲人所彰固可喜苟遂以爲善而自恃將日入於惡矣有惡而爲人所糾固可媿苟能悔其惡而自改將日進於善矣然則今日之善者未可自恃以爲善而今日之惡者亦豈遂終於惡哉凡我同約之人盍共勉之衆皆曰敢不勉乃出席以次東西序立交拜興遂退

雖其後之效果未知若何要可以見明儒對於民人合羣集社之方法之思想就其條文性質較之呂朱鄉約則呂朱所言僅爲通常鄉里之人而發陽明所指則爲南贛特別待理之區故呂朱祇重在淑身而陽明則重在弭亂朱約行禮先謁聖王約立誓先奉神呂約頗尚通財王約惟嚴通賊以是知儒者思想雖號迂闊要必準情酌勢以祈因地制宜初不肯執一概萬削足適履今之朝訂一法暮成一規者大抵出自學校講義各國成書絕未實察國情觀其通變至於集會通議則又強令烏合之衆循行數墨決之指臂屈伸之間黨派方隅意見雜出潦草成編唐爲文具而已嗚呼。

呂朱陽明所立鄉約各有不同而所同者曰書籍記過朱約以默觀過籍爲法王約則昌言於衆且令酌酒自罰以常情論之此必不可行者也然今之集衆議事者互訐於黨喧爭於座相毆於大庭羣曳於衢

路旁聽者戰指警衛者目笑謄謗報章稔惡專電蓋幾於數見不鮮矣所少者一切議會之法規無自繩其過惡之明文耳無此明文卽自居爲神聖雖爲天下人鄙賤斥辱比之畜類亦可掩耳盜鈴行所無事則立一法曰與議者有過必相責必自訟於議者之價值無若何貶損也豈獨無貶損正可以養其廉恥使先有所顧忌而不敢爲非蓋養成高尚之風氣則雖薄罰而亦不啻大辱也夫以怙惡自恣者之心理雖加以毒誓痛撻猶必出死力強辯而不甘自承此豈約史一書遂能使之遽然內訟者然人心之良古今未必相遠苟羣出於至誠惻怛之忱謂若之過爲衆所願分而不幸使若獨戶其咎是感化非懲戒未始不可化莠爲良也

鄉約之法明季猶有行者觀陸桴亭治鄉三約序可見

陸世儀治鄉三約序鄉約也社學也保甲也社倉也四者之名人莫不知四者之事人莫不行 四者之中鄉約爲綱而虛社學保甲

社倉爲目而實今之行四法者虛者實之實者虛之綱者目之目者綱之此其所以華華矻矻而終不能坐底三代之法也

此序作於崇禎

庚辰故知明季各地猶行鄉約之法

桴亭憫其敝根據周官參酌呂朱陽明鄉約之意分教恤保三約以備立法者之採擇明清之交鉅儒宿學論治之書雖多未有及之者也世徒盛稱明夷待訪錄及顏李之書以爲能識治本兼與西方政教原理相合獨未有舉桴亭之書以明中國儒者研究鄉治之法制者洵可謂棄周鼎而寶康瓠矣謹爲表之

## 以嚴苦文。

### 陸世儀治鄉三約

治鄉之法每鄉約正一人 周禮國中稱鄉遂野外稱都鄙今制城中爲坊鋪城外稱都圖卽周禮遺意也然可通謂之鄉鄉無長不

可治今擬每鄉立約正一人城以坊鋪鄉以都圖爲分域以本鄉中廉平公正宿儒耆老爲之憑一鄉之公舉

凡舉約正不可概憑里甲開報須細心採

訪每鄉多舉三四人精加選擇誓於神詔於衆隆其禮貌  
審其應給委之心督而用之寧擇而後用毋用而後擇

約正之職掌治鄉之三約一曰教約以訓鄉民一曰恤約以惠鄉民一曰保約以衛鄉民 教約卽社學之意恤約卽社倉之意保約

卽保甲之意以其總統於鄉約故謂之約訓之惠之又從而衛之教養之義盡兵食之備修矣

以一鄉之籍周知一鄉之事 教長有戶口秀民之籍恤長有常平役米之籍保長有役民之籍以教長之籍知教事以恤長之籍知恤事以保長之籍知保事

據此皆耆民之任既設約正則此皆約正之責不必另設耆民矣或卽以耆民爲約正亦通

歲時月吉率其屬而治會 會鄉約之會也歲時正月及春秋二社爲大會約正率三長聽講約於官府其餘月朔約正自率其屬於本鄉寬大處所爲之

教民讀法飲射 講約從來止講太祖聖諭亦言習久生玩宜將大誥律令及孝順事實與淺近格言等書令社師逐次講演庶耳目

常易樂於聽聞觸處警心回邪不作其習射則視土地之宜北方弓矢易辨南方卑溼筋角易弛又價高難概以強人其有紳衿子弟能製弓矢者聽自爲社其餘鄉勇役民令習弓弩亦可然其價值亦須於恤長公費中給之

考其德行而勸之糾其過惡而誡之。德行如孝友睦婣任恤之類反是謂過惡勸誡謂有小善小過則於會中對衆而稱獎訓誡之也其有大善大過則聞於官府或於大會時行賞罰。

凡公事官府下於約正約正會三長議而行之。公事謂錢糧戶役地方公事

凡民事亦上於約正而行官府。民事亦公事也

民有質訟大事決於官府小事則官府下於約正約正與教長平之。民間之訟官府理之則愈棼平之則竟息者也嘗見民間有一小訟經歷十數衙門而所斷仍枉兩造傾家又是朝廷所設問刑衙門較別衙門爲多而天下未嘗無冤民且朝廷所設之官無非日逐爲民間理訟事而軍國大事則多付之不問此皆相逐以利耳。非真爲天下理冤抑也。我明開國之初每州縣設立申明亭坐老人於中斷鄉曲之事其法甚佳蓋眞見終訟無益而欲使民無訟耳處以約正亦老人之意也。與教長共平之者終欲教誨之不底於法也。

凡鄉之土田出入謹其推收掌其稅事。土田有買賣則有推收有推收則有稅事此一定之法也。今民間歲一推收每至秋冬過戶太遲催辦不便則民病或作假契或賄吏書彼此扶同希漏國稅則官病今法凡買賣田產者彼此俱要書該約正長名氏取其花押無者不准買賣其中金部分其半以爲約正長養廉之資既立契後即行推收過戶使民間無產去糧存之弊既推收後即完官稅使國家無漏稅之虞誠兩便之法也。

凡鄉之民事年終一上於官府。民事謂圖籍之類三約之籍三長任其勞約正主其冊存其副面上其正於官府所以贊治也

官府受而藏之以周知各鄉之事。天子豈能周知天下之事賴天下之有民牧民牧豈能周知各鄉之事賴各鄉之有鄉正此有國家者所貴乎相助爲理也。

凡三長之能否皆書之歲終則庇其職事以贊於官府。凡民之善否三長書之三長之能否約正書之職詳職要各有其司也謂之曰贊其三長之黜陟又非約正所得專矣。

約副三人一曰教長以任教約一曰恤長以任恤約一曰保長以任保約。教長以知書義者爲之恤長以富厚公廉者爲之保長以有智力者爲之皆聽約正及一鄉之人公舉。

教長之職掌一鄉之教事。教孝。教友。教睦。教嫗。教任。教恤。

主戶口秀民之籍。主謂主其造冊登記之事也籍成則進於約正約正受而藏之職藏者不得記注職記注者不得藏。

令民十家爲聯聯有首十聯爲社社有師。此卽周禮比閭族黨之制也聯首以誠實者爲之社師以學究知書者爲之皆聽約正同

教長編舉其編聯之法官以冊式下於約正約正下於教長教長下於社師聯首乃率編戶之民就社師而實書其戶口之數以進於教長教長進於約正約正同教長核實而藏之上其副於官府官府據之以爲定籍編聯之法不得一字排去須對面爲佳并聯首爲十一戶十聯并社師爲一百一十戶其十數爲一聯約正主裁其有寺院菴觀亦須開載戶口之數最不可不實此王政之本致治之源也施政教興禮樂治賦役聽獄

謐簡師徒行賑貸萬事皆根本於此與今保甲之法略同但保甲主於詰姦民望而畏之則多方規避脫漏今立聯社之法主於行教化天下而可有一人自外於教化者乎故戶口之籍最要詳細確實其有脫漏作姦者本戶及聯首社師同罪甚者罪教長并及

約正有國者能於此細心致力則治民之道且過半矣雖然有慮焉使長民者而得其人則此法行如明道之治扶溝無一民一物不入其照鑑者也不然呂惠卿之事實法亦去此不遠矣

使之相愛相和親有罪奇妻則相及 此卽周禮之文相愛相和親孝友睦嫗任恤之事也相及卽連坐之意然法有當連坐不當連坐者如盜賊姦惡知情不舉之類此當連坐者也其餘隱微之罪作者日應獨承若概連坐則同秦法

以教法頒四境之社師而俾教其童蒙 此卽社學之法也所以端其蒙養使之習與性成而後無不可教之民人人親其親長其長而天下平也社學舊有定制不過使之歌詩習禮以和平其心知血氣而已今則名教之作文誘之考試徒長奔競益壞風俗愚謂文牋之時教童子者當教以朴使人心留一分淳古則世道受一分便益宜令童子凡讀書寫字但從所便各自擇師外惟於每月朔望赴本社社師處擇寬大處所歌詩習禮先聖先賢其有聲容端好威儀閑習者注善有舉止疏忽跳踉不馴者注過習禮旣畢教長卽以孝友睦嫗任恤之道約舉故事隨宜講導遇講約大會則社師各舉其善者進之於會所官府試其善否而記注之蓋歌詩習禮雖若迂闊然童子無事無善過可考一試之聲容則其人材之能否心氣之平躁可以立見勿謂古人禮樂爲糟粕亦後人未識其精意耳

凡鄉之冠昏飲酒祭祀喪紀教其禮事掌其禁戒 此皆齊之以禮之事也冠昏喪祭有文公家禮諸書斟酌而行之可耳及期將試則書其秀而升之於官 凡戶口術業前冊明載則凡民之秀爲上者已知之矣此復錄而進之便於覽也其教長所書名字有不合於前冊者則罪之

凡鄉之地域廣東、西、輪、南及溝塗封灘皆圖之 地圖與魚鱗冊向以屬之畫工及善正里區今既有約正三長則此爲正長之任矣必

屬之教長者以教長知書而能文墨也 地圖險易所以慎固封守魚鱗圖冊所以分田制賦皆爲國要事而今之長民者奉視爲緩局卽有知其爲要而行之無法督之太驟地圖則疏脫不準圖冊則作姦滋弊宜用張子厚經界法每三百步立一標竿縱橫四方成一井字如今地圖之畫方計里以繩約之圖其四至散之則各成方形合之則橫斜曲直不失尺寸不特地形有準而每方之中步口一定則田畝之數有不待丈量而分毫難遯者此真至簡至妙之良法也細瑣不能盡述詳具於思辨錄中

凡質訟聯首社師辨其誠僞而司其責 凡小民質訟必命書某鄉某社某聯第幾戶某人仍告於聯首社師及四鄰必實有不平始令之訟如虛僞則聯社俱有罰其證佐非必不可少者毋得越四鄰

歲時月吉則佐約正讀法於會振鐸以令之揚其夏楚而威之辨其美惡爲登之籍 講約既畢約正進父老而問之參稽衆說以定美惡勸罰教長承命而書之以授於約正凡勸罰量以銀米布帛之類聽約正臨事酌之可也

恤長之職業一鄉之恤事 凡周貧乏恤死喪皆是

主常平義倉粟米出入之籍 常平義倉各爲一籍籍成進於約正與教長同

令民歲爲常平置義倉以供公事 常平之法跡似社倉寄之於高大寺院恤長司其事領於約正地方官長親至寺中作興開導或量助俸銀以爲之倡恤長設立簿籍勸募本鄉紳衿富戶商家出米多少一惟其願其米俟秋收米價平時聽人先後進倉進倉時卽面同書之於籍其下注明當時米價若干蓋早晚之間價色有不齊也俟明歲五六月間青黃不接米價或長則恤長聞於官府

請官府及本鄉中好義樂善諸人齊集寺中設法賑糶其法視時價不宜太減太減則姦民乘之而射利矣糶畢後合算米價共得多少還其原本再俟秋收另行勸募 以常平爲母以義倉爲子凡常平有餘息則入子倉其外或一鄉之中有得罪而願出粟以贖者有願助爲公田以濟物者亦設一處公所公同收儲盈以恤長領於約正俟有公用則聞於官府酌而用之

凡有鰥寡孤獨則聞於官府而養之 國家向設養濟院專爲此四者今恤孤糧是也此項糧米向爲大戶吏書侵沒卽略有給發又大半盡於強乞官府能清釐而整頓之不必煩恤長也但本鄉之中有此等人官府不知須恤長開報約正核實聞於官府然後可以入院

歲荒則設粥賑濟 此不常有之事偶一有之則恤長之職也設粥賑濟向苦無管領之人每縣止設一二處則弊多而法壞矣今既每鄉有恤長則一鄉止食一鄉之人清楚易辦其有流民就食者則官府另爲設法或分食於各鄉亦至便也

夏秋糴貴則以餘米給役民之食 餘米卽義倉中所儲給役民法見保長條下

歲時月吉則佐約正讀法於會會其出入之數驗其貧寡之實而登之籍 出入常平義倉之出入也貧寡役民及鰥獨之類會謂總

### 結一月之事

保長之職掌一鄉之保事 凡水火盜賊之屬

主役民之籍 役民謂一鄉之貧而可役者籍成則進於約正與恤長同

令民五人爲伍伍有夫五伍爲隊隊有士凡鄉之土功皆率其屬而致事 土功謂如築城濬隄修葺廡宇之類

農功之隙以時興修水利則庇其畚鍤以聽於官 興修水利地方之要務也古者或因之而置開江軍士亦以其早晚呼集之易至約束之易齊耳然總不如役民之法之爲得也

暇則預以射法教之擊刺習之守禦 射則統矢劍弩擊刺則挺刀守禦則城操皆有法則皆宜訓練國有大故則率其屬而授兵登陴事畢而解城操法另載別篇 凡盜賊水火之患皆司之 謂本鄉之事也

夏秋糴貴則率其屬而受廩於恤長 常平之法止可概之於民若役民則國家之所役無以惠之不可使也但每月給廩力有不能宜於五六七三月青黃不接米價湧貴之時每人日給米一升三月共給九斗雖千人之衆每年不過千百所費少而所養多爲可久也其費出義倉恤長主之

凡鄉之役事皆與之餼廩而役之 其費總出義倉不足則另爲設處

歲時月吉則佐約正讀法於會比其勞逸而書之辨其勇力以登於官府 比其勞逸所以均其餼廩辨其勇力或爲戰士或爲官府之爪牙也既登之後役民數缺則仍補之

凡鄉之教事責教長恤事責恤長保事責保長三長非其人責約正約正之邪正官府治之一鄉之中凡聯首社師有不得其人者皆須隨時更易不言之者省文也三長不稱職則於年終之時約正白於官府而請易至於約正則必俟歲終合一鄉之公評而誅賞不得數數廢置也此亦久任之意也

自黃帝以至宋明鄉治之事迹理想具如右述周官管子以迨元典章明會典皆嘗實行藍田陽明之鄉

約實行於一地而未普及。晦翁梓亭則純乎理想。然覆而按之文義有出入而宗旨則一貫斯實。吾國數千年政治之驪珠也。滿清以異族入主中夏。讀書者因文網之密。不談政治。鄉約保甲諸法。視明益敝。湘軍以團練興。徒爲弋利獵爵計。不知自治其鄉。於是古誼淪亡。而歐美政術乃乘其隙而闖入。迄今雖吸收未盡。而流弊之甚已無可諱。夫國家者。地方之積也。地方不治。而期國家之治。猶之骸骨腐朽。而欲若人全體健康。此必不可。能之事也。吾國治術在尙德。然民德之迤邐。墮落。灼然可見。僅僅鉅儒長德。以其言論思想。補塉偏敝。於萬一已不啻。朽索之馭。六馬至並。此朽索而去之縱。其猖狂。瞀亂。謂可以一新天下人之心志。是則吾所百思不得其解者也。吾嘗謂今之形勢。爲一國執政。易爲一鄉領袖。難爲一國執政。不求澈底之改革。但爲一時粉飾敷衍之計。此稍稍有才器者。能之爲一鄉領袖。實行今之自治法規。而求其鄉之隆隆日上。猶之蒸砂爲飯。永不可熟。何則。一國之澈底改革。全在各個縣鄉之澈底改革。各個縣鄉之澈底改革。又在各個縣鄉之個人澈底改革。執今之議會法。求之能得否乎。迴心內向人治。其身自有法在。然而非今所謂法也。