

中國鄉治之尙德主義

柳詒徵

德治與法治爲中西不同之宗主。其原則本於民族心理。加以哲人先識之提倡。演迤累進。弈世賡續。久之遂如人之面目。雖同一官位。而精神迥異。不可強合。苟欲盡棄所習。一取於人。必致如邯鄲學步。新法未得。而故步已迷。此導國者所當深察也。吾誠不敢謂德治與法治得一卽足。不必他求。亦不敢謂尙德者絕對無法治之思想。事實尙法者亦絕對無德治之思想。事實。然其有所畸重固灼然見於歷史。而不可掩。任舉一端。皆可以見民族精神之表著。茲先以鄉治歷史質之當世。餘則俟更端論之。

地方自治爲清季剽竊西法之名詞。求之中國。則固無有。吾欲取其法而膚傳之。在在見其鑿柄。豈惟理論爲然。各地之嘗試。而引爲苦痛者。數矣。今之醉心民治者。仍在力爭地方自治之時期。而老舊之官僚震於此等名義之不可犯。而又不肯遽任其所爲。則相與依違敷衍。延宕時日。藉口於程度之不足。或施行之有序。姑懸一法而力斬之。叩其心。則曰地方自治不可行。然亦未嘗真知其不可行之本也。孟子曰。徒善不足以爲政。徒法不能以自行。今之醉心民治者。病在迷信法治。萬能。但令襲取異域。一紙條文。舉而加之。吾國便赫然可與諸先進之民主國並駕國會。省會已爲國民所共疾。然猶甘茹此苦。不敢昌言。徒法之非假令縣市鄉村一一再如法。泡製不問其民之了解自治之義與否。姑託此爲名。高則鄉棍地。

痞土匪流氓羣起而擅法權將令民國一變而爲匪國然必謂此法不可行或強制焉或擱置焉或虛與委蛇而徒飾其名焉一切政本悉出於官謂爲已足則官國之爲害亦無異於匪國也故欲造成民國使不墮於匪國又不令名官而實匪之徒久尸政本長此不變則非從吾國立國之本詳究而熟審之不可矣。

清季之倡地方自治者求法於日本求法於歐美獨未嘗反而求之中國故中國鄉治之精義隱而不昌然細考之吾國自邃古迄元明雖爲君主政體然以幅員之廣人口之衆立國之本仍在各地方之自躋於善初非徒恃一中央政府或徒倚賴政府所任命之官吏而人民絕不自謀此其形式雖與近世各國所謂地方自治者不侔然欲導吾民以中國之習慣漸趨於西方之法治非徒此參其消息不能得適當之導線也。所惜者吾國鄉治之精義散見諸書從未有人彙而述之以明其蛻變之原委而歷代之制度及先哲之議論又實有與西方根本不同者。卽其立法之始不專重在爭民權而惟重在淑民德故於法律之權限團體之構成往往不加規定而其所反復申明歷千古如一轍者惟是勸善懲惡以造就各地方醇厚之風徒就其蛻變之迹言之則病在徒善不足以爲政然丁此法制萬能之時取其制度議論而折衷焉固未始非救病之良藥也。

吾國鄉治始於唐虞而推其本則由於黃帝之制井田。

通典鄉黨篇昔黃帝始經土設井以塞爭端立步制畝以防不足使八家爲井井開四道而分八宅鑿井於中一則不洩地氣二則無費一家三則同風俗四則齊巧拙五則通財貨六則存亡更守七則出入相同八則嫁娶相媒九則有無相貸十則疾病相救是以情性可得而親生產可得而均均則欺陵之路塞親則鬥訟之心弭

至唐虞而有鄰朋里邑之制。

尙書大傳古之處師八家而爲鄰三鄰而爲朋三朋而爲里五里而爲邑十邑而爲都十都而爲師州十有二師焉家不盈三口者不

朋由命士以上不朋鄭玄注州凡四十三萬二千家此蓋虞夏之數也

通典鄉黨篇既牧之於邑故井一爲鄰鄰三爲朋朋三爲里里五爲邑邑十爲都都十爲師師十爲州師十爲州與大傳十二師爲州不同殆舉大數夫始分之於

井則地著計之於州則數詳迨乎夏殷不易其制

此其條文雖簡然可推知其組織之意不在使民抵抗官吏保護其財產身體言論之權而在養成人民親睦和樂之德使之各遂其生是卽吾國鄉治之濫觴而後來種種法制及言論皆由此而遞演遞進者也。

井田之制至周而變。從來講歷史者皆誤以爲周代大行井田之制實則周之特色卽在改前代之井田爲非井田之制其有行井田者特沿前代之遺迹未盡改者耳故唐虞夏商鄉邑之組織皆自八家起。

而周代鄉遂之組織則自五家起。

周禮大司徒令五家爲比使之相保五比爲閭使之相受四閭爲族使之相葬五族爲黨使之相救五黨爲州使之相購五州爲鄉使

之相賓

又族師五家爲比十家爲聯五人爲伍十人爲聯四閭爲族八閭爲聯使之相保相受刑罰慶賞相及相共以受邦職以役國事以相

葬埋

又比長各掌其比之治五家相受相和親有臯奇衰則相及

又遂人掌邦之野以土地之圖經田野造縣鄙形體之法五家爲鄰五鄰爲里四里爲鄣五鄣爲鄙五鄙爲縣五縣爲遂

又鄰長掌相糾相受凡邑中之政相贊

原其用意始亦有關於軍制之變革。然昔之地方組織第一級八家第二級卽二十四家至此則第一級

五家第二級十家十家爲聯第三級二十五家五比爲閭以漸而進其法蓋視前爲密而相保相受相和親則與八

家同井者無別也。當時比閭族黨之首領皆自人民選舉。其詳已見本誌第四期選舉闡微篇而所重者則在人民之德行道藝。

周官鄉大夫之職正月之吉受教法於司徒退而頌之於其鄉吏使各以教其所治以考其德行察其道藝

合則書而舉之不合則撻而罰之。

周官閭胥凡事掌其比釐撻罰之事

雖其法受於政府似乎純爲官治而非民治。然吾儕試平心思之。寧合鄉里諸無賴。假以法權卽爲民治乎。抑鄉之人必有所選擇。使善者自謀其鄉之爲愈乎。此其理之明固不待智者而可決也。

周官之後。詳言鄉治者。莫如管子。管子所載鄉里選舉之制。尤詳於周官。亦見本誌第四期選舉圖表篇而其注重德治之意。亦隨在可見。

管子立政篇分國以爲五鄉。鄉爲鄉師。分鄉以爲五州。州爲州長。分州以爲十里。里爲里尉。分里以爲十游。游爲游宗。十家爲什。五家

爲伍。什伍皆有長焉。

鄉州什伍之制皆本周官特里游之數稍加變通耳

築障塞。匿一道路。博出入。審閭。閉慎。筭鍵。筭藏於里尉。置關有司。以時開閉。關有司。觀出

入者。以復於里尉。凡出入不時。衣服不中。圈屬羣徒不順於常者。關有司見之。復無時。若在長家子弟。臣妾屬役賓客。則里尉以譙於游宗。游宗以譙於什伍。什伍以譙於長家。譙傲而勿復。一再則宥。三則不赦。凡孝悌忠信賢良儁材。若在長家子弟。臣妾屬役賓客。則什伍復於游宗。游宗以復於里尉。里尉以復於州長。州長以計於鄉師。鄉師以著於士師。凡過黨。其在家屬及於長家。其在長家及於什伍之長。其在什伍之長及於游宗。其在游宗及於里尉。其在里尉及於州長。其在州長及於鄉師。其在鄉師及於士師。三月一復。六月一計。十二月一著。凡上賢不過等。使能不兼官。罰有罪不獨及。賞有功不專與。

不德則譙。傲有過則連坐。惟孝弟忠信賢良儁材者。亟白於上。無隱。此非其重德治之明證乎。雖然。周官所重之德行道藝。管子所重之賢良儁材。亦自有其界說。非復世之空無道德者可比。蓋當時人民對於國家及地方。須人人各盡其義務。人民之道德。卽於其服務時徵之。如周之師田行役。

周官鄉師之職。大役則帥民徒而至。治其政令。既役則受州里之役。要以考司空之辟。以逆其役事。凡邦事令作秩敘。大軍旅會同。

正治其徒役。與其輦輦戮其犯命者。凡四時之田。前期出田法於州里。簡其鼓鐸旗物兵器。修其卒伍。及期以司徒之大旗致衆。

庶而陳之以旗物辨鄉邑而治其政令刑禁巡其前後之屯而戮其犯命者斷其爭禽之訟

又州長若國作民而師田行役之事則帥而致之掌其戒令與其賞罰

又黨正凡其黨之祭祀喪紀昏冠飲酒教其禮事掌其戒禁凡作民而師田行役則以法治其政事

又族師若作民而師田行役則合其卒伍簡其兵器以鼓鐸旗物帥而至掌其治令戒禁刑罰

齊之備水作土。

管子度地篇桓公曰請問備五害之道管子對曰請除五害之說以水爲始請爲置水官令習水者爲吏大夫大夫佐各一人率部校

長官佐如財足乃取水左右各一人使爲都匠水工令之行水道城郭隄川溝池官府寺舍及州中當繕治者給卒財足令日常以

秋歲末之時閱其民案家人比地定什伍口數別男女大小其不爲用者輒免之有痼病不可作者疾之可省作者半事之并行以

定甲士當被兵之數上其都都以臨下視有餘不足之處輒下水官水官亦以甲士當被兵之數與三老里有司伍長行里因父母

案行閱具備水之器以冬無事之時藏甬板築如什六土車什一雨葦什二食器兩具人有之錮藏里中以給喪器後常令水官吏

與都匠因三老里有司伍長案行之常以朔日始出具閱之取完堅補弊久去苦害常以各少事之時令甲士以更次蓋薪積之水

旁州大夫將之唯母後時其積薪也以事之已其作土也以事未起天地和調日有長久以此觀之其利百倍故常以毋事具器有

事用之水常可制而使毋敗此謂素有備而豫具者也 故吏者所以教順也三老里有司伍長者所以爲率也五者已具民無願

者願其畢也故常以冬日順三老里有司伍長以冬賞罰使各應其賞而服其罰

皆人民所當從事。若則敬敏。若則偷惰。若則和順。若則乖戾。卽事繩之。衆所共見。長老執法。從而賞罰。則事無不舉。人無不勵。此古之所謂鄉治也。

自秦以降。制產不均。鄉治之本。漸卽隳廢。然秦漢之世。鄉老嗇夫諸職。猶周齊鄉遂游宗里尉之遺也。

漢書百官公卿表。大率十里一亭亭有長十亭一鄉鄉有三老有秩嗇夫游徼三老掌教化嗇夫職聽訟收賦稅游徼循禁賊盜縣大率方百里其民稠則減稀則曠鄉亭亦如之皆秦制也

續漢書百官志鄉置有秩三老游徼本注曰有秩郡所署秩百石掌一鄉人其鄉少者縣置嗇夫一人皆主知民善惡爲役先後知民貧富爲賦多少平其差品三老掌教化凡有孝子順孫貞女義婦讓財救患及學士爲民法式者皆扁表其門以興善行游徼掌徼巡禁司姦盜又有鄉佐屬鄉主民收賦稅里有里魁民有什伍善惡以告本注曰里魁掌一里百家什主十家伍主五家以相檢察民有善事惡事以告監官

俞理初少吏論考其制度之沿革及事迹最詳。

癸巳類稿少吏論漢自里魁至三老亦以次遷漢官舊儀云就田里民應令選爲亭長史記田叔列傳諸先生云伍安爲求盜亭父後爲亭長後爲三老舉爲親民出爲三百名長治民漢書朱博傳以亭長爲功曹朱邑傳以嗇夫爲太守亭史張敞傳以鄉有秩補太守卒史後漢書王忱傳爲大度亭長仕郡功曹州治中從事又言蔡亭亭長後爲縣門下游徼陳實傳爲郡西門亭長尋轉功曹後爲縣長漢書高帝紀云三老鄉一人擇鄉三老一人爲縣三老縣三老有事與縣相教蓋在長吏少吏間卽所謂舉爲親民者又國

家有賜鄉三老帛三匹縣三老帛五匹是其階由里魁亭父而亭長亭長或爲功曹或爲游徼由游徼而嗇夫鄉三老由嗇夫鄉三老而縣三老或爲縣門下游徼或爲郡太守卒史循吏傳云置二百石卒史踰常制獎之儒林傳云左右內史卒史二百石郡太守卒史百石則郡卒史百石常也鄉三老惟郡署者百石趙廣漢傳云奏請長安游徼秩百石他游徼不百石也韓延壽傳嗇夫在三老前三老嗇夫事同而置嗇夫者多也後漢書仲長統傳損益篇注引關駟十三州志云有秩嗇夫得假半章印則三老可知此少吏階秩也漢法最詳有事可徵其與古不同者伏生唐虞傳云八家爲鄰二十四家爲朋七十二家爲里周官大司徒職云五家爲比二十五家爲閭百家爲族五百家爲黨二千五百家爲州萬二千五百家爲鄉遂人制同特鄰里鄩鄩縣遂名異通典云周州長黨正族師閭胥比長縣正鄩師鄩長里宰鄰長皆鄉里之官也大凡各掌其州里鄉黨之政治鷓冠子王鐵篇言楚法五家伍長五十家里有司二百家扁長二千家鄉師萬家縣嗇夫十萬家郡大夫出入相司居處相察漢則五家爲伍十家爲什百家里魁千家亭長萬家鄉三老嗇夫其法仿於管子管子禁藏篇云輔之以什司之以伍度地篇云百家爲里是什伍里同也度地又云水官亦以甲士與三老里有司伍長行里又云三老里有司伍長者所以爲率也則三老名同其里有司伍長卽里魁什伍漢游徼則言政篇之游宗嗇夫則管子云嗇夫伍事人惟亭長秦制續漢志注言秦作絳福爲武將首飾漢加其題額名曰幘又引漢官儀云尉游徼亭長皆習設備五兵鼓吏赤幘大冠行膳帶劍佩刀持盾被甲設矛戟習射放蟲之赤頭者本草謂之葛上亭長名醫別錄秦後名也其嗇夫之名最古左傳引夏書已月日食有嗇夫卽今枚本戊月日食之嗇夫周覲禮嗇夫承命告於天子注云司空之屬以王朝官不在王官知之淮南子人間訓中行穆子時有嗇夫說苑權謀篇中行文子時有嗇夫魏策周最張儀事有嗇夫又史記滑

稽傳魏文侯時有三老韓非子內儲說秦昭襄時有里正伍老雜記里宰注引王度記云百戶爲里里一尹其祿如庶人在官者正義引劉向別錄云王度記齊宣王時淳于髡等所說其以百戶爲里合於管子蓋管子之法行也久矣

顧亭林論鄉亭之職則謂三代明王之治亦不越乎此。

日知錄漢書百官表云云此其制不始於秦漢也自諸侯兼并之始而管仲爲敖子產之倫所以治其國者莫不皆然而周禮地官自州長以下有黨正族師閭胥比長自縣正以下有鄙師鄩長里宰鄰長則三代明王之治亦不越乎此也夫惟於一鄉之中官之備而法之詳然後天下之治若網之在綱有條而不紊柳宗元曰有里胥而後有縣大夫而後有諸侯有諸侯而後有方伯連帥有方伯連帥而後有天子由此論之則天下之治始於里胥終於天子其灼然者矣故自古及今小官多者其世盛大官多者其世衰興亡之塗罔不由此

雖其分職立名類似官吏與今之地方選舉自治職員有別亦與周之讀法校比以行選舉者不同然漢官舊儀明云選爲亭長則自里魁什伍至亭長故皆民所推選惟其選舉之法不似周及今日之精密而郡署有秩縣置嗇夫則又明屬官廳之任命且其陞轉階級亦釐然可考故此諸職僅可謂爲少吏而不可目爲民人之代表此則中國鄉治立法之觀念與近世民治觀念根本相左者也然三老掌教化嗇夫主知民善惡里魁什伍主檢察民之善事惡事則與周之注重德行道藝齊之注重賢良儁材仍屬後先一貫故知周齊秦漢法治有蛻化而德治無變遷漢制且明著孝子順孫貞女義婦讓財救患及學士爲

民。法。式。者。皆。扁。表。其。門。其。於。導。揚。民。德。且。視。前。代。爲。進。而。獎。勵。學。術。自。鄉。里。始。又。豈。僅。以。議。決。地。方。出。入。款。目。爲。盡。地。方。自。治。之。能。事。已。哉。俞。氏。論。少。吏。治。事。首。舉。此。義。實。有。特。識。

癸巳類稿少吏論古今論少吏治者理而陳之則有五事其一以知閭閻善惡漢制里魁什伍以告監官監官長吏也周官太宰職九兩七日吏以治得民注云吏小吏在鄉邑者管子權修篇云鄉與朝爭治故朝不合衆鄉分治也又云有鄉不治奚待於國言無以待國之治又云國者鄉之本也言國治以鄉爲本八觀云鄉官無法制百姓羣徒不從此亡國弑君之所自生也其重鄉治若此

漢書武帝紀元狩五年詔云諭三老以孝弟爲民師舉獨行之君子徵詣行在所亦以三老孝弟與徵舉之事孝弟力田者漢高后置不在少吏也司馬相如傳云讓三老孝弟以不教訓之罪韓延壽傳云骨肉爭訟使賢長吏嗇夫三老孝弟受其恥嗇夫三老自繫待辜是有師責三老或兼孝弟文帝紀十二年詔云三老衆民之師也續漢志云鄉有孝子順孫貞女義婦讓財救患及學士爲民法式者三老扁表其門若後世官爲旌表自魏晉來言少吏者以教化爲稱首則亦聊舉爲文辭而已

餘四事一以徵調軍旅一以知戶口賦稅一以察姦彈盜一用爲官

役其文甚長不具錄

觀後漢爰延仇覽等之化行其鄉知當時任地方之職者最能治其一地不藉官力

後漢書爰延傳爲鄉嗇夫仁化大行但聞嗇夫不知郡縣

又仇覽傳爲蒲亭長勸人生業爲制科令至於果菜爲限鷄豕有數農事既畢乃令子弟羣居還就黌學其剽輕游恣者皆役以田桑嚴設科罰躬助喪事賑恤窮寡期年稱大化

吾。謂。地。方。真。正。自。治。必。須。以。此。爲。式。否。則。徒。具。條。文。巧。立。名。目。擾。攘。競。奪。無。一。事。之。舉。行。猥。曰。地。方。自。治。是。自。亂。耳。惡。足。云。治。哉。

(未完)



New Educational System
Primary School Readers

新 小 學 教 科 書

全國教育會聯合會議決：

小學校六年畢業

初級四年

高級二年

教育部已采用公布了。

在這裏有一個問題就是：

七年的教材勻六年教完嗎？

還是前四年不動，將高等小學

三年的教材併作兩年呢？

我們主張將七年的教材，勻六年教完。

現在把各書名，冊數，定價，列在

下面。各科內容及編法，另有

新小學國語讀本編纂說明書 附樣本

新小學各科編輯大意 附樣本

送閱，函索即寄。

●初級用 (各書另有教授書)

新小學國語讀本全八册一至四每册一角二

新小學公民課本全八册每册六分

新小學算術課本全八册每册一角

●高級用 (各書另有教授書)

新小學國語讀本全四册每册一角二分

新小學公民課本全四册每册六分

新小學算術課本全四册每册一角

新小學歷史課本全四册每册八分

新小學地理課本全四册每册八分

新小學理科課本全四册每册八分

新小學英語讀本全四册每册一角五分

以上各書 特售七折 外埠酌加郵匯費